

Министерство образования Новосибирской области
государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение
Новосибирской области
«Тогучинский политехнический колледж»

Конспект лекций

Правовые и организационные основы государственного управления лесами

по специальности 35.02.01 Лесное и лесопарковое хозяйство

Составитель: Г.В. Хандогина – преподаватель ГБПОУ НСО
«Тогучинский политехнический колледж»

2022 год

Введение

Леса – национальное достояние России. По запасам лесных ресурсов РФ занимает ведущее место среди развитых лесных держав. Общий запас древесины достигает 76,4 млрд. м³, что в 3 раза больше, чем в США; в 30 раз больше, чем Швеции; почти в 40 раз больше в Финляндии.

Запас спелых и перестойных лесных насаждений составляет – 45 млрд. м³.

Преобладают хвойные породы (77%), которые имеют высокую товарность и пользуется повышенным спросом на внутреннем и внешнем рынках.

Лесная отрасль очень долго и трудно адаптируется к условиям рыночной экономики. На современном этапе отрасли нужны специалисты, которые бы могли правильно выстраивать лесные отношения, начиная от рубок, заканчивая лесовосстановлением.

Задача специалиста лесного хозяйства – зная закономерности роста и развития леса, уметь управлять финансовыми ресурсами таким образом, чтобы увеличить доход от участка леса.

Целью изучения дисциплины «Правовые и организационные основы государственного управления лесами» является овладение знаниями в области управления лесами и законодательства в этой сфере для решения профессиональных задач.

Изучение дисциплины должно проводиться в соответствии с лесным законодательством, а также с законами и иными нормативными правовыми актами, регулирующими рассматриваемую проблему.

Раздел 1. Правовые основы государственного управления лесами

Тема 1.1. Правовое обеспечение государственного управления лесами

Студент должен

иметь представление:

- о принципах построения федеративных отношений в управлении лесами;
- об этапах развития федеративных отношений в управлении лесами;

знать:

- основные положения лесного кодекса РФ;
- виды и состав функций государственного управления лесами;
- нормативно-правовые акты, регулирующие лесные отношения.

Лесной кодекс РФ, его основные положения. Участники лесных отношений. Федеральные законы и другие нормативно-правовые акты, регулирующие лесные и связанные с ним отношения. Законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты в системе лесных отношений. Этапы развития федеративных отношений в системе управления лесами.

Краткий конспект

В России происходит активное совершенствование природоохранного и природно-ресурсного законодательства. Приняты Лесной кодекс (2006), Водный кодекс (2006); внесены изменения в соответствующие законы в связи с совершенствованием разграничения полномочий в сфере охраны окружающей среды.

Лесное законодательство регулирует лесные отношения. Лесной кодекс РФ как систематизированный свод правовых норм лесного права призван обеспечить единообразие и согласованность нормативно-правовых установлений и складывающейся на их основе правоприменительной практики.

Участниками лесных отношений являются РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, граждане и юридические лица.

Изучая данную тему, необходимо усвоить «понятие о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе».

Лесным кодексом закреплено право собственности на лесные участки. Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством.

Земельный кодекс РФ закрепляет следующие формы собственности на землю:

- собственность граждан и юридических лиц;
- собственность субъектов РФ;
- муниципальная собственность.

Лесное законодательство регулирует две группы отношений:

- лесные отношения;
- отношения, связанные с оборотом лесных участков и лесных насаждений.

Лесные отношения представляют собой самостоятельную сферу правового регулирования, а юридической формой данных отношений является лесное законодательство как основная отрасль в системе законодательства РФ.

Основные принципы лесного законодательства включены в общие положения Лесного кодекса РФ. Подзаконная база по реализации положений Лесного кодекса РФ включает в себя разработку нормативных правовых актов по всему комплексу вопросов использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. На федеральном уровне сформирована нормативно-правовая база по управлению лесами России.

В рамках новых правовых условий произошло разделение полномочий между уровнями государственной власти (децентрализация управления лесами). Субъекты РФ наделены всей полнотой прав и полномочий в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов. С целью разделения управленческих и хозяйственных функций

основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов стали лесничества и лесопарки.

На основании и во исполнение Лесного кодекса РФ, иных федеральных законов, законов субъектов РФ, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий издают правовые акты, регулирующие лесные отношения.

[2,3,7,8,10,17]

Вопросы для самоконтроля

1. Основные принципы лесного законодательства.
2. Основные положения Лесного кодекса РФ.
3. Определение «понятие о лесе».
4. Состав функций государственного управления лесами.
5. Участники лесных отношений.
6. Нормативно-правовые акты, регулирующие лесные отношения.

Тема 1.2. Участие общественности в управлении лесами

Студент должен

иметь представление:

- о видах деятельности в лесном секторе, которые могут вызвать конфликтные ситуации;
- об условиях участия общественности в лесоправлении;
- о видах конфликтов и способах их разрешения;

знать:

- понятие общественности;
- правовые возможности участия общественности в лесоправлении и получении информации о лесах;
- порядок и условия предоставления информации о лесах;
- методы работы с общественностью государственных органов управления лесами.

Понятие общественности. Субъекты общественного участия. Правовые аспекты участия общественности в управлении лесами и получения достоверной информации о лесохозяйственной деятельности. Формы и методы участия общественности в управлении лесами. Задачи государственных органов управления лесами по взаимодействию с общественностью. Конфликты и способы их разрешения.

Конспект

Лесной сектор – важнейшая экологическая, экономическая и социальная составляющая устойчивого развития России.

Лесной комплекс представляет собой совокупность видов экономической и иной деятельности, относящихся к лесному хозяйству и лесной промышленности.

Лесное хозяйство - виды экономической и иной деятельности по использованию и сохранению лесов, а также по лесоустройству и управлению в области лесных отношений.

Лесная промышленность является совокупностью отраслей промышленности, связанных с заготовкой, вывозом из леса и хранением древесины, первичной и последующей обработкой древесины, производством продукции переработки древесины на объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Общественные взаимоотношения определяются как правовой сферой, так и социально-психологической.

Понятие «общественность» в русском языке трактуется как «передовая часть общества, выражающая его мнение».

В широком понимании под общественностью подразумевают любые силы, внешние по отношению к организации: партнёры, конкуренты, потребители, избиратели. В области лесных отношений можно выделить несколько конкретных групп собственно «общественности», отграниченной от государственных структур:

- население, не связанное с прямым использованием лесов, но являющееся косвенным потребителем ресурсов леса – средообразующих, рекреационных и пр.;
- арендаторы;
- общины коренных малочисленных народов;
- общественные организации (в том числе экологические);
- научно-исследовательские организации;
- культурно-оздоровительные, спортивные, туристские организации;
- органы местного самоуправления, выступающие от имени своих избирателей.

Тем не менее, строгого и четкого определения общественности не существует.

Сохранение и развитие целостности лесной отрасли России как одной из традиционных экономических, исторических и культурных основ российской государственности требует заинтересованного участия общественности в судьбе её лесных богатств, поскольку владение, распоряжение и пользование лесами осуществляется в интересах всего народа страны.

Конституцией Российской Федерации каждому гарантируется право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии. Гарантируется свобода деятельности общественных объединений.

Одним из принципов лесного законодательства является «участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленном законодательством РФ порядке и формах».

Формы участия общественности разнообразны, а способы взаимодействия могут включать:

- разработку проектов лесных законодательных и иных нормативных актов;
- обсуждение вопросов региональной лесной политики;
- рассмотрение программ деятельности;
- принятие решений в области использования, охраны и воспроизводства лесов.

Обсуждение важных проблем часто порождает конфликты.

Под конфликтом понимается наиболее острый способ разрешения значимых противоречий, возникающих в процессе взаимодействия, заключающийся в противодействии субъектов конфликта и обычно сопровождающийся негативными эмоциями. Сам процесс конфликтного взаимодействия представляет собой не что иное, как обмен информацией между всеми основными и второстепенными участниками конфликтной ситуации, производимый с целью коррекции поведения сторон в нужном направлении.

При изучении материала студенты должны уяснить, что представители общественности и администрации большое внимание должны уделять поиску бесконфликтных форм взаимодействия как наиболее выгодному способу решения проблемы. Путь к согласию: вопрос должен ставиться не по принципу «кто прав», а по принципу «что правильно».

[3,6,7,8]

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие общественности.
2. Правовые аспекты общественного участия в управлении лесами.
3. Формы участия общественности и способы взаимодействия с государственными структурами в области лесных отношений.
4. Что такое конфликт?
5. Как предупредить конфликт?

Раздел 2. Организация государственного управления лесами

Тема 2.1. Устойчивое развитие и лесная политика

Студент должен
иметь представление:

- о процессе лесопользования;
- о международных обязательствах России по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов;
- о критериях и индикаторах устойчивого управления лесами;

знать:

- сущность, принципы и цели устойчивого управления лесами;
- основные нормативно-правовые акты по устойчивому развитию и управлению лесами.

Условия, обеспечивающие устойчивое экономическое развитие. Определение модели устойчивого развития. Критерии и индикаторы устойчивого управления лесами. Лесная политика и международные обязательства в сфере использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов. Зарубежный опыт лесопользования.

Конспект

Необходимость устойчивого управления лесами и поддержания биологического разнообразия получила юридическое оформление в документах, принятых на состоявшейся в Рио-де-Жанейро в 1992 году Конференции ООН по окружающей среде и развитию. Устойчивое управление лесами – формирование и реализация системы мер, регулирующих воздействия на леса и обуславливающих достижение и стабильное поддержание их целевой динамики, обеспечивающей неистощительное многоцелевое лесопользование, сохранение и повышение производительности, устойчивости и биологического разнообразия лесов.

В числе международных инициатив в области глобализации лесной политики, имеющих межрегиональный характер, большое значение имеет Монреальский процесс. В ходе него были согласованы и даны следующие базовые определения:

- критерий – категория условий или процессов, на основе которых может быть оценено устойчивое управление лесами;
- индикатор – мера (измерение) той или иной стороны критерия.

Критерии и соответствующие им индикаторы разработаны для общего понимания принципов устойчивого управления лесами. В качестве критериев предусматриваются: сохранение биологического разнообразия, поддержание защитных функций, продуктивности и жизнеспособности лесных экосистем и пр.

Международные инициативы в области лесной политики создали основу для разработки и принятия национальных правовых и нормативных актов, регулирующих лесные отношения на базе международно-признанных принципов и подходов.

Для формирования национальной лесной политики в РФ существуют рамочные условия, установленные её международными обязательствами.

Одна из главных задач лесной политики – создание в лесном секторе рыночно ориентированных отношений между государством и частным бизнесом, между федеральным центром и регионами, между обществом и природой.

Лесная политика формирует долговременные цели развития лесного сектора и пути их достижения.

Лесное законодательство устанавливает условия, необходимые для достижения принятых целей, что, в конечном счете, сводится к созданию правил, по которым в лесном секторе действуют участники лесных отношений.

Руководствуясь экономическими законами, в лесном законодательстве предусмотрено выделение эксплуатационных лесов, основным целевым назначением которых

выступает их освоение в целях устойчивого, максимального эффективного получения лесных ресурсов и продуктов их переработки.

В Стратегии развития лесного хозяйства до 2030 г. сформирована долгосрочная цель – создание условий, обеспечивающих устойчивое управление лесами при соблюдении требований непрерывного, рационального и неистощительного пользования лесным фондом, повышение доходов от использования лесных ресурсов, современное и качественное воспроизводство лесов, сохранение их ресурсного, рекреационного, экономического потенциала и биологического разнообразия.

Основа использования лесов в РФ – лесное планирование, направлено на обеспечение устойчивого развития территорий. Для субъекта РФ документом лесного планирования является лесной план, который разрабатывают органы государственной власти субъектов РФ на основе материалов лесоустройства, государственной инвентаризации лесов, государственного лесного реестра, отчетных данных об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, планов социально-экономического развития и документов территориального планирования субъекта РФ.

На уровне лесничеств основой осуществления использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов является лесохозяйственный регламент, утвержденный субъектом РФ.

В лесных регионах России реализуются проекты международных организаций по содействию устойчивому использованию биоразнообразия лесов.

В целях нормального функционирования всех общественных механизмов, повышения эффективности национальной экономики Президентом РФ утвержден национальный план противодействия коррупции.

Используя опыт лесных держав по вопросам ведения лесного хозяйства, определены основные перспективные направления сотрудничества:

- устойчивое управление лесами;
- многоцелевое использование лесов;
- воспроизводство лесов и лесное семеноводство;
- защита лесов, сохранение их биологического разнообразия;
- оценка лесных ресурсов, мониторинг и планирование;
- борьба с незаконными рубками и торговлей нелегально заготовленной древесиной;
- утилизация древесины и недревесных продуктов, биоэнергетика;
- развитие системы модельных лесов;
- обмен технологиями, совместные исследования, обучение и профессиональная подготовка.

[3,4,5,7,8]

Вопросы для самоконтроля

1. Международные обязательства России по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов.
2. Критерии и индикаторы устойчивого управления лесами.
3. Цели устойчивого управления лесами.
4. Сущность и принципы устойчивого управления лесами.
5. Зарубежный опыт лесопользования.

Тема 2.2. Организация государственного управления лесами в Российской Федерации

*Студент должен
иметь представление:*

- об условиях и элементах систем управления лесами;
- об административной реформе системы управления и ведения лесного хозяйства;

знать:

- виды и состав функций государственного управления лесами;

- структуру государственного управления лесами;
- правовой статус лесничества и хозяйствующих субъектов;
- порядок деятельности лесничеств.

Система управления лесами в Российской Федерации, как результат практической реализации административной реформы. Виды и состав функций государственного управления лесами. Распределение функций управления по уровням управления. Структура государственных органов управления лесами. Правовой статус лесничеств и хозяйствующих субъектов. Порядок деятельности лесничеств.

Конспект

Во всех странах государство реализует свои функции по управлению лесами на основе принятых законодательных актов. Состав и объем государственных функций определяются структурой собственности на леса, институциональной организацией управления лесами, находящимися в государственной собственности, формами использования лесов.

Во всех странах с рыночной экономикой государственное управление лесами отделено от лесного бизнеса, представленного либо частными, либо государственными коммерческими организациями.

Каждая страна имеет свои особенности в формировании органов государственного управления лесами, распределении прав и обязанностей, но при этом лесное законодательство подчинено достижению баланса экономических, экологических и социальных целей в развитии лесного сектора.

Направления и содержание административной реформы РФ определены Указом Президента «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», согласно которому в систему федеральных органов исполнительной власти входят:

- федеральные министерства;
- федеральные службы;
- федеральные агентства.

Федеральное агентство лесного хозяйства является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию услуг и управления государственным имуществом в области лесных отношений.

Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы или подведомственные организации во взаимодействии с иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральное агентство лесного хозяйства:

- осуществляет контроль и надзор за исполнением органами государственной власти субъектов РФ, переданных в соответствии со статьей 83 ЛК РФ полномочий, за исключением полномочий по осуществлению государственного лесного контроля и надзора с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;
- устанавливает порядок деятельности лесничеств в лесничествах и лесопарках, указанных в части 2 статьи 83 ЛК РФ, и (или) лесничествах и лесопарках, в отношении которых полномочия в области лесных отношений изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов РФ.

Правительство РФ осуществляет полномочия, исходя из которых принимаются нормативные правовые акты более высокой юридической силы, чем ведомственные.

Основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов являются лесничества, а также участковые лесничества, которые могут создаваться в составе лесничеств.

Лесничества создаются на землях:

- 1) лесного фонда;
- 2) обороны и безопасности, на которых расположены леса;
- 3) населенных пунктов, на которых расположены леса;
- 4) особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса.

Лесничество осуществляет свою деятельность во взаимодействии со структурными подразделениями органов исполнительной власти субъекта РФ, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, учреждениями и организациями, осуществляющими деятельность в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Лесничество руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными законами РФ, правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, Уставом субъекта РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ, приказами органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими преданные им полномочия, Положением о лесничестве.

Мероприятия по сохранению лесов, в том числе работы по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению (далее также - мероприятия по сохранению лесов), а также мероприятия по лесоустройству осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со [статьями 81 - 84](#) Лесного Кодекса, и лицами, которые используют леса и (или) на которых настоящим Кодексом возложена обязанность по выполнению таких работ.

Мероприятия по сохранению лесов и по лесоустройству могут осуществляться государственными (муниципальными) учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со [статьями 81 - 84](#) Лесного Кодекса.

При осуществлении мероприятий по сохранению лесов государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в [части 2](#) 19 статьи, одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины в соответствии с Лесным Кодексом.

В случаях, если осуществление мероприятий по сохранению лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, мероприятий по лесоустройству таких лесов не возложено в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, указанные в [частях 2 и 9](#) статьи 19, или на лиц, которые используют леса и (или) на которых настоящим Кодексом возложена обязанность по выполнению таких работ, органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ по сохранению лесов, мероприятий по лесоустройству в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Лесным Кодексом.

При осуществлении закупок работ по сохранению лесов одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации. В этих целях в контракт на выполнение работ по сохранению лесов включаются условия о купле-продаже лесных насаждений.

Учреждения, указанные в [части 2](#) статьи 19, вправе на договорной основе осуществлять за счет лиц, указанных в [частях 1 и 2 статьи 63.1](#) Лесного Кодекса, работы по лесовосстановлению, лесоразведению.

Мероприятия по лесоустройству в лесах, расположенных на землях лесного фонда, в

том числе на лесных участках, предоставленных по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, осуществляются федеральным государственным бюджетным учреждением, подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, в соответствии с планом проведения лесоустройства, предусмотренным [статьей 67.2](#) Лесного Кодекса, самостоятельно или с привлечением иных лиц в порядке, установленном [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В случаях, если в отношении предоставленных по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, лесных участков выполнение работ по таксации лесов, проектированию мероприятий по сохранению лесов не предусмотрено утвержденным планом проведения лесоустройства, указанным в [статье 67.2](#) Лесного Кодекса, выполнение таких работ осуществляется лицами, указанными в [частях 2 и 9](#) статьи 19, и обеспечивается за счет заинтересованного лица в сроки, установленные лесоустроительной инструкцией, утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Включение в государственный лесной реестр лесоустроительной документации, подготовленной в результате выполнения работ, предусмотренных [частью 10](#) статьи 19, за счет заинтересованного лица, осуществляется в соответствии с [порядком](#) ведения государственного лесного реестра.

Древесина, заготовленная государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в статье 19 Лесного Кодекса, и федеральными государственными учреждениями, указанными в части 1 статьи 29.1 настоящего Кодекса, в том числе при проведении мероприятий по сохранению лесов, и полученные указанными в настоящей части учреждениями из такой древесины необработанные и обработанные лесоматериалы реализуются на организованных торгах, проводимых в соответствии с законодательством об организованных торгах, за исключением реализации древесины гражданам для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд, а также государственным (муниципальным) учреждениям, осуществляющим закупки в соответствии с Федеральным [законом](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

[2,3,4,8,19,24,29,30,31]

Вопросы для самоконтроля

1. Виды и состав функций государственного управления лесами.
2. Структура государственных органов управления лесами.
3. Порядок деятельности лесничеств.

Тема 2.3. Федеральные органы государственной власти в области лесных отношений и их полномочия

Студент должен
иметь представление:

– об инструментах федерального управления лесным сектором;

знать:

- структуру федеральных органов управления лесами;
- полномочия федеральных органов управления в сфере лесных отношений.

Структура федеральных органов управления лесами: Министерство природных ресурсов и экологии РФ, Рослесхоз. Инструменты управления лесным сектором РФ на федеральном уровне: национальная политика. Лесной кодекс РФ, федеральные программы,

лесные планы субъектов РФ. Полномочия органов государственной власти РФ в области лесных отношений. Полномочия, переданные органам государственной власти субъектов РФ.

Конспект

Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

Федеральное агентство лесного хозяйства находится в ведении [Министерства](#) природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Федеральное агентство лесного хозяйства руководствуется в своей деятельности [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства.

Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои [территориальные органы](#) и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений относятся:

- 1) утверждение нормативных правовых актов, предусмотренных настоящим Кодексом, если их утверждение не отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;
 - 1.1) выдача аттестата специалиста, имеющего право на выполнение работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек, и аннулирование такого аттестата в установленных случаях;
 - 1.2) ведение реестра специалистов, имеющих право на выполнение работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек, и предоставление информации из указанного реестра;
(п. 1.2 введен Федеральным [законом](#) от 02.07.2021 N 304-ФЗ)
- 2) установление [возрастов](#) рубок;
- 3) установление [перечня](#) видов (пород) деревьев, кустарников, заготовка древесины которых не допускается;
- 4) установление лесопожарного [зонирования](#);
- 5) осуществление лесозащитного [районирования](#);
- 6) осуществление государственного [мониторинга](#) воспроизводства лесов;
- 7) осуществление лесосеменного [районирования](#);
- 7.1) установление [правил](#) использования лесов для осуществления рыболовства;
- 8) формирование федерального фонда семян лесных растений;
- 9) утратил силу с 1 января 2022 года. - Федеральный [закон](#) от 02.07.2021 N 304-ФЗ;
- 10) принятие решений о создании, об упразднении лесничеств и создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях, указанных в [пунктах 1 и 2](#), в [пункте 4](#) (в отношении особо охраняемых природных территорий федерального значения) части 2 статьи 23 настоящего Кодекса, а также решений об установлении и изменении их границ;
- 11) осуществление государственной инвентаризации лесов;
- 12) ведение государственного лесного реестра;
- 13) осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора), осуществление лесной охраны в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

- 14) осуществление мер пожарной безопасности в лесах и тушение лесных пожаров в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- 15) выполнение взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществление мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров;
- 16) принятие решений об отнесении лесов к защитным лесам (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 1.1 статьи 82](#) Лесного кодекса), принятие решений о выделении особо защитных участков лесов, об установлении и изменении границ земель, на которых располагаются защитные леса, особо защитные участки лесов;
- 17) принятие решений об отнесении лесов к эксплуатационным лесам, резервным лесам, установление и изменение границ земель, на которых располагаются эксплуатационные леса, резервные леса;
- 18) принятие решений о проведении мероприятий по ликвидации возникшей вследствие лесных пожаров чрезвычайной ситуации в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий;
- 19) обеспечение эксплуатации единой государственной автоматизированной информационной [системы учета древесины](#) и сделок с ней;
- 20) учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- 21) иные установленные Лесным кодексом, иными федеральными законами полномочия;
- 22) осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, на которых расположены особо охраняемые природные территории федерального значения;
- 23) выдача аттестата специалиста, имеющего право на осуществление мероприятий по лесоустройству, и аннулирование такого аттестата в установленных случаях;
- 24) ведение реестра специалистов, имеющих право на осуществление мероприятий по лесоустройству, и предоставление информации из соответствующего реестра.

Субъекты РФ разрабатывают и реализуют региональные программы по лесовосстановлению и охране лесов от пожаров, комплексные программы развития лесного хозяйства и лесной промышленности.

За органами государственной власти РФ закреплено осуществление практически всех ключевых нормотворческих полномочий, а также части контрольно-надзорных и незначительной части исполнительно-распорядительных полномочий в области лесных отношений.

[3,4,5,7,8,9,11,24,26,30,31,39,42,43]

Вопросы для самоконтроля

1. Структура федеральных органов управления лесами.
2. Полномочия органов государственной власти РФ в области лесных отношений.
3. Полномочия, переданные органам государственной власти субъектов РФ.

Тема 2.4. Органы государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений и их полномочия

*Студент должен
иметь представление:*

- о полномочиях органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений;

знать:

- структуру государственного управления лесами в субъекте РФ;

– виды деятельности и управленческих функций лесничеств.

Структура государственного управления лесами в субъектах РФ: уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ (в составе администрации, Правительства) и лесничество (лесопарки). Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений.

Структура лесничества. Основное направление деятельности лесничества и представление управленческих услуг в соответствии с лесохозяйственным регламентом. Виды деятельности и управленческих функций лесничества. Административный регламент на представление государственных услуг.

Конспект

Согласно Конституции РФ вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами (в том числе лесными) относятся к предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся следующие полномочия в области лесных отношений:

1) владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации;

1.1) принятие решений об отнесении лесов к лесам, расположенным в лесопарковых зонах, лесам, расположенным в зеленых зонах;

1.2) определение функциональных зон в лесопарковых зонах, в которых расположены леса, установление и изменение площади и границ земель, на которых расположены леса, указанные в [пунктах 3 и 4 части 1 статьи 114](#) Лесного кодекса;

2) установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, в целях его аренды;

3) установление ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

4) утверждение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 41.3 статьи 81](#) Лесного кодекса;

5) установление порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд;

6) установление порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;

6.1) установление коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса;

7) установление для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 41.4 статьи 81](#) Лесного кодекса;

7.1) организация осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения;

7.2) организация осуществления мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

7.3) учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в том числе на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения;

7.4) осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов и лесных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях, указанных в [пункте 4 части 2 статьи 23](#) Лесного кодекса (в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения), установлении и изменении их границ;

8) иные установленные Лесным кодексом, иными федеральными [законами](#) полномочия.

Основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов являются лесничества.

Новым лесным законодательством лесничествам возвращается то историческое название, которое существовало еще в XIX веке, а именно – лесничества, которые подразделяются на участковые лесничества.

Территории, имеющие преимущественно рекреационное назначение, называются лесопарками. Количество лесничеств устанавливается в зависимости от интенсивности функционирования лесного хозяйства, объема или площади передаваемых в аренду лесных участков, наличия и плотности дорог общего пользования, социальной занятости проживающего на данной территории населения, обеспечения эффективной охраны лесов от лесных пожаров и иных факторов.

Лесничества осуществляют свою деятельность во взаимодействии со структурными подразделениями исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, учреждениями и организациями, осуществляющими деятельность в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Основными задачами лесничества являются:

- обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного и неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;
- обеспечение воспроизводства лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;
- обеспечение охраны и защиты лесов;
- содействие развитию лесной и деревообрабатывающей инфраструктуры.

[2,3,4,5,7,8,9,10,19,24]

Вопросы для самоконтроля

1. Структура государственного управления лесами в субъектах РФ.
2. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений.
3. Основные направления деятельности лесничества.

Раздел 3. Нормативное обеспечение государственного управления лесами

Тема 3.1. Лесохозяйственный регламент

Студент должен
иметь представление:

- об источниках содержания лесохозяйственного регламента;
- о полномочиях органов государственной власти РФ в области лесных отношений по разработке лесохозяйственных регламентов;

знать:

- состав лесохозяйственного регламента и порядок внесения изменений;

- ответственность лесничего и специалистов за реализацию лесохозяйственного регламента.

Лесохозяйственный регламент как основа осуществления использования, охраны и защиты и воспроизводства лесов, расположенных в пределах лесничества. Содержание лесохозяйственного регламента. Срок его действия, порядок разработки, утверждения, внесения изменений. Функции лесничего и специалистов лесничеств по реализации лесохозяйственного регламента.

Конспект

Основой осуществления использования охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества, лесопарка, является лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка.

Лесохозяйственные регламенты лесничеств утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3](#) статьи 87 ЛК РФ.

Лесохозяйственные регламенты лесничеств, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Лесохозяйственные регламенты лесничеств, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, и землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса, утверждаются органами местного самоуправления.

Он определяет правовой режим лесных участков.

Лесохозяйственные регламенты лесничеств и лесопарков устанавливаются с учетом:

- подразделения лесов по целевому назначению;
- фактического использования лесных участков в границах лесничеств и лесопарков;
- многоцелевого, непрерывного и неистощительного использования лесов;
- возможности сочетания в пределах одного лесного участка различных видов его существующего и планируемого использования;
- требований к охране, защите и воспроизводству лесов.

Лесохозяйственный регламент подготавливается на основании лесоустроительной документации, сведений, содержащихся в государственном лесном реестре и иных государственных реестрах, документов территориального планирования и составляется на срок до десяти лет.

Лесохозяйственные регламенты обязательны для исполнения гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов в границах лесничества.

Лесохозяйственный регламент лесничества или лесопарка включает в себя введение и три главы, каждая из которых подразделяется на разделы.

Во введении указывается основание для разработки регламента, срок его действия, сведения о разработчике, перечень законодательных, нормативно-правовых, нормативно-технических, методических и проектных документов, на основе которых он подготовлен.

Глава 1 состоит из двух разделов, один из которых посвящен лесничеству и лесопарку, а второй – видам разрешенного использования лесов.

Во втором разделе главы 1 обозначаются виды разрешенного использования лесов на территории лесничества или лесопарка с распределением по кварталам.

Глава 2 состоит из семнадцати разделов, которых устанавливаются нормативы, параметры и сроки разрешенного использования лесов применительно к каждому виду использования лесов, предусмотренному в статье 25 ЛК РФ (пятнадцать разделов), а также требования к охране, защите и воспроизводству лесов (два раздела).

Глава 3 лесохозяйственного регламента лесничества и лесопарка состоит из трех разделов, в которых перечисляются ограничения использования лесов.

В первом разделе – ограничения по видам целевого назначения лесов, во втором – ограничения по видам особо защитных участков леса, в третьем – ограничения по видам использования лесов.

ЛК РФ устанавливает обязательность исполнения включенных в лесохозяйственные регламенты требований всеми гражданами и юридическими лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов в границах лесничества или лесопарка.

Невыполнение лесохозяйственного регламента является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования или безвозмездного срочного пользования лесными участками.

Использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых поселений, включенных в состав лесничеств и лесопарков, без составления лесохозяйственного регламента не допускается.

Реализация лесохозяйственного регламента в лесничествах обеспечивается лесничими.

Лесничий самостоятельно проектирует и осуществляет свою деятельность, руководствуясь нормами и ограничениями лесохозяйственного регламента лесничества.

Составляется лесохозяйственный регламент лесничества или лесопарка в виде текстовых, табличных и графических материалов.

Основой для его разработки являются материалы лесоустройства лесничества, материалы лесничества специальных изысканий и исследований, документы территориального планирования.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления организуют ознакомление заинтересованных лиц с проектом лесохозяйственного регламента, в том числе размещают его на своем официальном сайте в сети Интернет на срок не менее 30 дней с момента разработки.

По истечении указанного срока с учетом поступивших предложений и замечаний заказчик в течение 30 дней организует доработку проекта лесохозяйственного регламента и его утверждение.

Вопросы для самоконтроля

1. Состав лесохозяйственного регламента лесничества (лесопарка).
2. Срок действия лесохозяйственного регламента.
3. Что является основой для разработки лесохозяйственного регламента.
4. Деятельность лесничего по реализации лесохозяйственного регламента лесничества или лесопарка.
5. Полномочия органов государственной власти РФ в области лесных отношений по разработке лесохозяйственных регламентов.

Тема 3.2. Проект освоения лесов

Студент должен
иметь представление:

- о целях разработки проекта освоения лесов;
- об ответственности граждан и юридических лиц, осуществляющих использование лесов, за выполнение проекта освоения лесов;

знать:

- содержание проекта освоения лесов;
- порядок государственной экспертизы проекта.

Проект освоения лесов как документ, обязательный для разработки и исполнения на лесных участках, переданных в аренду или на праве постоянного бессрочного

пользования. Сведения, содержащиеся в проекте освоения лесов. Содержание разделов, основания для внесения изменений. Порядок государственной экспертизы проекта освоения лесов.

Конспект

Освоение лесов представляет собой комплексный процесс использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, включающий в себя экономические и экологические составляющие и направленный на получение древесины и иных лесных ресурсов при условии сохранения и усиления полезных функций лесов.

Проект освоения лесов направлен на обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного неистощительного освоения лесов и их использования в соответствии с разрешенными видами.

Лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, а также лица, использующие леса на основании сервитута или установленного в целях, предусмотренных [статьей 39.37](#) Земельного кодекса Российской Федерации, публичного сервитута, составляют проект освоения лесов в соответствии со [статьей 12](#) Лесного кодекса.

Проект освоения лесов состоит из следующих разделов:

- 1) общие сведения
- 2) сведения о лесном участке
- 3) организация использования лесов
- 4) мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов
- 5) мероприятия по охране объектов животного мира, водных объектов
- 6) иные сведения и мероприятия

Проект освоения лесов обязаны составлять две группы лиц, использующих леса:

- 1) арендаторы лесных участков
- 2) лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование

Проект освоения лесов разрабатывается на период до 10 лет, не превышающий срок действия соответствующего лесохозяйственного регламента лесничества (лесопарка).

При разработке проекта освоения лесов допускается по инициативе и за счет арендатора (пользователя) проведение в установленном порядке таксации лесов для выявления, учета и оценки качественных и количественных характеристик лесных ресурсов.

Информация проекта освоения лесов оформляется в виде текстовых, табличных и графических материалов.

Состав проекта освоения лесов, порядок его разработки и внесения в него изменений устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Проект освоения лесов подлежит государственной или муниципальной экспертизе.

Целью экспертизы является оценка соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту лесничеств, лесному плану субъекта РФ и законодательству РФ.

Государственная экспертиза проектов освоения лесов проводится уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, установленных [частями 3 и 4](#) статьи 89 ЛК РФ.

Государственная экспертиза проектов освоения лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Муниципальная экспертиза проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, утверждается органом местного самоуправления.

Государственная или муниципальная экспертиза проекта освоения лесов проводится в течение не более чем тридцать дней со дня его поступления в уполномоченные федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления. Государственная или муниципальная экспертиза изменений в проект освоения лесов, подготовленных на основании акта

лесопатологического обследования, проводится в течение не более чем десять рабочих дней со дня их поступления в уполномоченные федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления.

Вопросы для самоконтроля

1. цели разработки проекта освоения лесов.
2. Содержание разделов проекта освоения лесов.
3. Срок, на который разрабатывается проект освоения лесов.
4. Кто осуществляет разработку проекта освоения лесов.
5. Порядок разработки проекта освоения лесов.
6. Цель экспертизы проекта освоения лесов.
7. Порядок государственной или муниципальной экспертизы освоения лесов.

Тема 3.3. Государственная инвентаризация лесов и государственный лесной реестр

Студент должен
иметь представление:

- о целях и инструментах государственной инвентаризации лесов;
- о схеме сбора информации при государственной инвентаризации лесов;
- о порядке предоставления выписок из государственного лесного реестра;

знать:

- порядок проведения государственной инвентаризации лесов;
- содержание государственного лесного реестра.

Государственная инвентаризация лесов как новая система лесоучетных работ. Цели и инструменты государственной инвентаризации лесов. Способы и методы государственной инвентаризации, её значение для оценки эффективности управления лесами. Государственный лесной реестр как свод документированной информации о лесах, их использовании, охране, защите, воспроизводстве. Доступ к информации. Условия предоставления.

Конспект

Государственная инвентаризация лесов в соответствии с Лесным Кодексом РФ выделяется из состава лесоустройства и становится неотъемлемой частью управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Государственная инвентаризация лесов представляет собой систему мероприятий по оценке состояния лесов, их количественных и качественных характеристик, выявления воздействия неблагоприятных факторов на леса, в том числе в результате нарушений законодательства, анализу качества проведения и результативности мероприятий по сохранению лесов, использованию лесов, а также по анализу, оценке и прогнозу изменения состояния лесов в целях стратегического планирования в области лесного хозяйства.

Государство и все заинтересованные лица должны в режиме реального времени обладать информацией о том, в каком состоянии находятся леса.

Большой опыт в проведении государственной инвентаризации лесов накоплен в США, Швеции, Финляндии, Нидерландах. В настоящее время главная задача для данного способа учета лесных ресурсов в России – это комплексный подход и проведение ГИЛ по всей территории страны.

Лесным законодательством определены три цели проведения ГИЛ:

- 1) своевременное выявление и прогнозирование развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса;
- 2) оценка эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;

3) информационное обеспечение управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также в области государственного лесного контроля и надзора.

Государственная инвентаризация лесов проводится в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда и землях иных категорий.

Государственная инвентаризация лесов осуществляется с использованием наземных методов и (или) методов дистанционного зондирования.

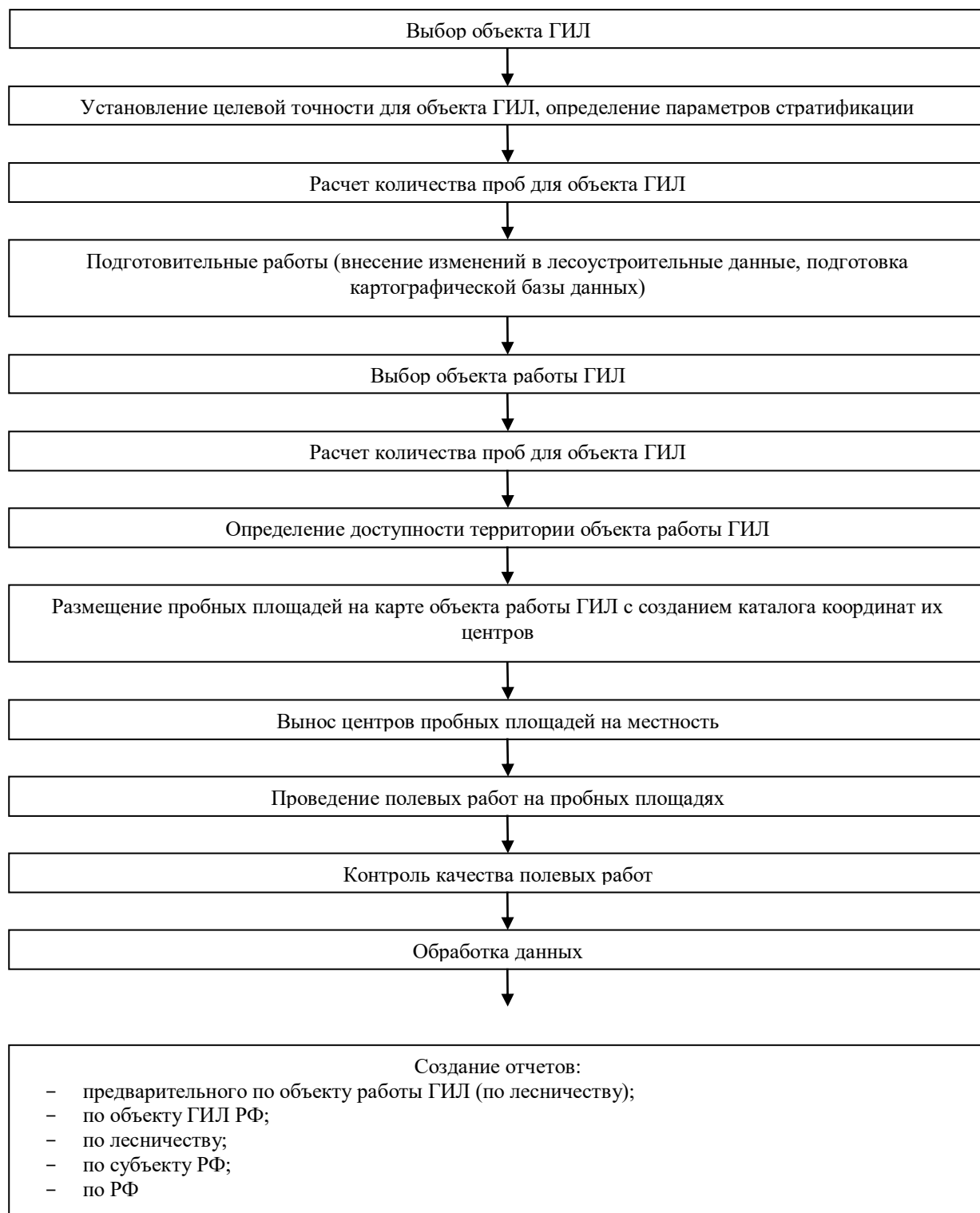
Государственная инвентаризация лесов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или государственным учреждением, подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти.

Порядок проведения государственной инвентаризации лесов устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

ГИЛ основана на математико-статистическом выборочном методе наблюдений.

Объектом определения количественных и качественных характеристик лесов является лесной район в пределах субъекта РФ. Объектом ежегодной работы является лесничество или его часть.

Комплекс работ по ГИЛ
включает:



Наземные способы ГИЛ применяются в целях:

- определения количественных и качественных характеристик отдельных лесных участков и сравнения их с данными, полученными при проведении таксации лесов;
- проведения оценки эффективности осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Для повышения эффективности инвентаризации в настоящее время внедряются геоинформационные системы учета, на основе которых можно постоянно обновлять базы данных о лесных ресурсах.

Осваиваются новые технологии, сочетающие космическую съёмку с крупномасштабной аэрофотосъёмкой. Аэрокосмические способы применяются в целях своевременного выявления и прогнозирования развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса преимущественно в зонах их интенсивного использования.

Идея реформирования лесоучетных работ невозможна без создания полноценной информационной базы.

Лесным законодательством предусмотрено создание принципиально нового систематизированного свода документированной информации о лесах, об их использовании, о лесничествах – государственного лесного реестра.

Государственный лесной реестр состоит из трех разделов:

- 1) леса и лесные ресурсы
- 2) использование лесов
- 3) охрана, защита и воспроизводство лесов

В разделе «Леса и лесные ресурсы» содержится документированная информация о:

- составе земель лесного фонда и составе земель иных категорий, на которых расположены леса;
- лесничествах, лесопарках, об их лесных кварталах и о лесотаксационных выделах;
- защитных лесах, об их категориях, эксплуатационных лесах и о резервных лесах;
- особо защитных участках лесов и зонах с особыми условиями использования территорий;
- лесных участках;
- количественных, качественных и экономических характеристиках лесов и лесных ресурсов.

В раздел «Использование лесов» включается документированная информация:

- о видах разрешенного использования лесов в соответствии с лесным планом субъекта РФ и лесохозяйственными регламентами и видах фактического использования лесов;
- о предоставлении лесов гражданам и юридическим лицам.

В разделе «Охрана, защита и воспроизводство лесов» находится документированная информация:

- о предусмотренных лесным планом субъекта РФ, лесохозяйственными регламентами и выполненными мероприятиях по охране, защите, воспроизводству лесов;
- о мероприятиях по охране, защите, воспроизводству лесов, подлежащих выполнению в установленном порядке лицами, использующими леса, и об их выполнении;
- о мероприятиях по охране, защите, воспроизводству лесов, выполняемых на основании государственных или муниципальных контрактов на выполнение государственного либо муниципального заказа.

Перечень видов информации, предоставляемой в обязательном порядке, и условия ее предоставления устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В течение пяти рабочих дней уполномоченный орган исполнительной власти предоставляет заинтересованному лицу выписку из государственного лесного реестра или в письменной форме направляет заинтересованному лицу мотивированный отказ в предоставлении такой выписки. Отказ может быть обжалован заинтересованным лицом в судебном порядке.

За предоставление выписок из государственного лесного реестра взимается плата. Размер указанной платы и порядок ее взимания устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Документированная информация, предусмотренная частью 2 статьи 91 ЛК РФ, предоставляется бесплатно органам государственной власти, а также иным лицам в предусмотренных федеральными законами случаях.

Необходимая для предоставления государственных или муниципальных услуг информация из государственного лесного реестра предоставляется уполномоченными органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществляющими функции по ведению государственного лесного реестра, по межведомственному запросу

органов, предоставляющих государственные услуги, или органов, предоставляющих муниципальные услуги, либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Ведение государственного лесного реестра, внесение в него изменений осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 – 84 Лесного кодекса, по формам и в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти осуществляет обобщение документированной информации, содержащейся в государственном лесном реестре. Обобщение документированной информации, содержащейся в государственном лесном реестре, может осуществляться государственными учреждениями, подведомственными уполномоченному федеральному органу исполнительной власти. Порядок представления в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти документированной информации, содержащейся в государственном лесном реестре, органами государственной власти и органами местного самоуправления устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Вопросы для самоконтроля

1. Определите понятия «государственная инвентаризация лесов».
2. Цели проведения государственной инвентаризации лесов.
3. Полномочия органов государственной власти РФ в области лесных отношений при осуществлении государственной инвентаризации лесов.
4. Способы государственной инвентаризации лесов.
5. Содержание государственного лесного реестра.
6. Порядок и условия предоставления выписок из государственного лесного реестра.

Раздел 4. Экономические основы государственного управления лесами

Тема 4.1. Лесное планирование. Лесной план субъекта РФ.

Студент должен
иметь представление:

- о целях и задачах лесного планирования;
- о порядке разработки и утверждения лесного плана субъекта РФ;

знать:

- содержание лесного плана.

Цели и задачи лесного планирования. Лесное планирование как отраслевая разновидность экономического планирования. Планирование в области использования, охраны, защиты лесов как необходимое условие обеспечения устойчивого развития территории с экономической оценкой результатов действий органов государственной власти субъектов РФ. Правовые рамки лесного планирования на уровне субъекта РФ, определенные Лесным кодексом. Процедура разработки и утверждения лесного плана субъекта РФ. Состав лесного плана.

Конспект

Планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов направлено на обеспечение устойчивого развития территорий.

Лесное планирование является основой освоения лесов, расположенных в границах лесничеств.

Целями и задачами лесного планирования являются:

- построение экономической и экологической модели развития лесного сектора региона, включающей в себя элементы развития транспортной и иной инфраструктуры;
- установление целевых показателей и оценочных индикаторов выполнения субъектами РФ мероприятий по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов, созданию и эксплуатации лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры;
- расчет субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных субъектам РФ полномочий в области лесных отношений;
- экономическая и экологическая оценка осуществления субъектами РФ делегированных РФ полномочий в области лесных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо учитывать ряд принципов:

- доходность использования лесов;
- экологичность проектируемых мероприятий;
- повышение продуктивности лесов;
- эффективная охрана лесов от пожаров, защита от вредителей и болезней леса.

Инструментарием лесного планирования является:

- оптимальное зонирование территории лесов субъекта по видам использования;
- развитие транспортной инфраструктуры для равномерного и полного освоения лесных участков;
- приоритет в арендных отношениях на крупных лесопользователей;
- компактность лесных участков, предоставляемых в аренду;
- оптимизация способов лесовосстановления;
- создание сортиментной структуры лесосечного фонда, соответствующей структуре потребления древесины;
- плантационное лесовыращивание древесных пород заданных параметров;
- создание объектов единого генетико-селекционного комплекса для выращивания посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами;
- комплекс мероприятий по охране лесов от пожаров и защиты от вредителей и болезней леса;
- сохранение биологического разнообразия;
- соблюдение ограничения использования защитных лесов и особо защитных участков лесов.

Документом лесного планирования является лесной план субъекта Российской Федерации, подготовленный на основании лесоустроительной документации, сведений, содержащихся в государственном лесном реестре, документов территориального планирования, материалов государственной инвентаризации лесов.

В целях экономически выгодного и социально обоснованного пользования лесными ресурсами, находящимися в федеральной собственности, высшее должностное лицо субъекта РФ утверждает лесной план субъекта РФ. Роль федерального центра при осуществлении лесного планирования определяется функциями согласования разработанных субъектами РФ лесных планов.

Лесной план составляется на 10 лет и его основой является материалы лесоустройства, государственной инвентаризации лесов, государственного лесного реестра, отчетные данные об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, планы социально-экономического развития субъекта РФ и документы территориального планирования субъекта РФ.

Лесной план состоит из трёх частей следующего содержания:

- 1) характеристика состояния лесов и их использования;
- 2) основные направления планируемого использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;
- 3) оценка экономической эффективности реализации мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов.

Характеристика состояния лесов и их использования включает в себя:

- а) информацию о состоянии и об изменении состояния лесов, об их целевом назначении по лесничествам и лесопаркам, а также о лесорастительных зонах и лесных районах;
- б) социально-экономическую оценку использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории субъекта РФ;
- в) возрасты рубок основных лесообразующих пород по лесным районам субъекта РФ;
- г) характеристику лесосырьевого потенциала и его использования, определение потребности общества в лесах и лесных ресурсах.

Основные направления использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов включают в себя:

- а) количественные и качественные целевые показатели улучшения состояния лесов;
- б) распределение лесов по зонам планируемого освоения, в том числе по видам использования и интенсивности освоения;
- в) показатели использования лесов;
- г) основные направления деятельности в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения;
- д) перечень мероприятий по осуществлению эффективного использования лесных ресурсов, а также обеспечению охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения;
- е) показатели развития лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры;
- ж) целевые показатели уменьшения антропогенных, рекреационных и техногенных нагрузок на леса.

Оценка экономической эффективности реализации мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов включает в себя:

- а) финансово-экономическое обоснование мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов;
- б) целевые показатели эффективности выполнения мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов.

Лесной план четко очерчивает перспективы развития лесной отрасли каждого конкретного региона. В лесном плане субъекта Российской Федерации определяются цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны интенсивности такого освоения.

Лесной план субъекта Российской Федерации определяет зоны интенсивности освоения лесов из состава земель лесного фонда на основании критериев их зонирования, установленных лесоустроительной инструкцией.

К лесному плану субъекта Российской Федерации прилагаются карты с обозначением границ лесничеств, а также зон их планируемого освоения.

Лесной план субъекта Российской Федерации утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Типовая форма и состав лесного плана субъекта Российской Федерации, порядок его подготовки и внесения в него изменений устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Вопросы для самоконтроля

1. Цели и задачи лесного планирования.
2. Основные принципы лесного планирования.
3. Инструментарий лесного планирования.
4. Правовые рамки лесного планирования.
5. Что является основой при составлении лесного плана.
6. Содержание лесного плана субъекта РФ.

Тема 4.2. Плата за использования лесов

Студент должен
иметь представление:

- о формировании платы за использование лесов;
- о плате за использование лесов как основе формирования финансовой системы в лесном секторе;

знать:

- порядок установления и распределения платежей за использование лесов.

Роль платы за использования лесов в формировании финансовой системы в лесном секторе и финансировании ведения лесного хозяйства. Порядок установления, размер и распределение платежей за использование лесов.

Конспект

Использование лесов в РФ является платным. Принцип платности использования лесов является одним из основных принципов лесного законодательства.

Данный принцип реализуется в современном лесном законодательстве в нормах о плате за пользование арендуемым лесным участком (арендной плате) и плате по договору купли-продажи лесных насаждений.

Плата за аренду лесного участка определяется на основе минимального размера арендной платы, исчисляемой с применением специальных покупателей (единицы объема лесных ресурсов и единицы площади лесных участков).

Минимальный размер арендной платы применяется при предоставлении лесных участков в аренду для осуществления всех видов использования лесов, предусмотренных в статье 25 ЛК РФ.

Единица объема лесных ресурсов может выражаться разными величинами: кубометрами, килограммами, тонами. Единицей площади лесных участков является гектар.

Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и за единицу площади лесных участков устанавливаются в зависимости от форм и видов публичной собственности:

- федеральной собственности – Правительством РФ;
- собственности субъектов РФ – органами государственной власти субъектов РФ;
- муниципальной собственности – органами местного самоуправления.

Минимальный размер арендной платы определяется как произведение:

- ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке;
- ставок платы за единицу площади лесных участков и площади арендуемого лесного участка.

Минимальный размер арендной платы является базовым нормативом в установлении начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы) и соответственно размера аукционного шага. При заключении договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной или муниципальной собственности, размер арендной платы, условия и сроки её внесения относятся к существенным условиям договора аренды лесного участка.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений определяется на основе минимального размера платы. Минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяется как произведение ставки платы за единицу объема древесины и объема подлежащей заготовке древесины.

Платность использования лесов в настоящее время связывается с формой собственности на земли (земельные участки), на которых располагаются леса.

Реформирование правового регулирования вопросов платности использования лесов неизбежно привело к корректировке бюджетного законодательства.

В соответствии с изменениями бюджетного законодательства плата за использование лесов отнесена:

- к неналоговым доходам федерального бюджета в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений – по нормативу 100%;

- к неналоговым доходам бюджетов субъектов РФ в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений – по нормативу 100%.

До внесения изменений в бюджетную классификацию РФ плата по всем видам использования лесов перечисляется в бюджетную систему РФ по следующим кодам доходов:

- в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений – по коду 053 1 12 04011 01 0000 120;
- в части минимального размера арендной платы – по коду 053 1 12 04012 01 0000 120;
- в части, превышающей минимальный размер арендной платы – по коду 000 1 12 04022 02 0000 120;
- в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений – по коду 000 1 12 04021 02 0000 120;
- плата за перевод лесных земель в нелесные и перевод земель лесного фонда в земли иных категорий – по коду 053 1 12 04030 01 0000 120.

Ежемесячно органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие переданные им полномочия в области лесных отношений, представляют в Рослесхоз сведения о поступлении платы за использование лесов в бюджетную систему.

[8,9,11,18,35,37,40]

Вопросы для самоконтроля

1. Плата за использование лесов.
2. Порядок установления платы за использование лесов.
3. Распределение платы за использование лесов.

Раздел 5. Государственное управление использованием лесов

Тема 5.1. Виды использования лесов

*Студент должен
иметь представление:*

- об основаниях возникновения, приостановления, прекращения правоотношений по использованию лесов;

знать:

- виды использования лесов.

Основания возникновения права по использованию лесов. Виды использования лесов в соответствии с лесным кодексом. Ограничение, приостановление, прекращение права по использованию лесов. Регулирование нормативными правовыми актами этой сферы. Информация по видам использования лесов, представляемая в лесохозяйственном регламенте лесничества.

Конспект

ЛК РФ требует использовать леса исходя из понятия о лесе как об экономической системе или как о природном ресурсе.

Включение в ЛК РФ понятия «использование лесов» не является механической заменой понятия «лесоупользование».

Использование лесов осуществляется гражданами и юридическими лицами, являющимися участниками лесных отношений. Их деятельность может осуществляться с предоставлением и без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов.

Виды использования лесов разграничиваются исходя из целей использования и освоения лесов. Использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий и землях поселений, включенных в состав лесничеств и лесопарков, без составления лесохозяйственного регламента не допускается. Реализация лесохозяйственного регламента в лесничествах и лесопарках обеспечивается лесничими.

Виды разрешенного использования лесов, возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки и иные параметры разрешенного использования лесов, ограничения использования лесов, требования к охране, защите и воспроизводству лесов устанавливаются в лесохозяйственных регламентах в соответствии с законодательством РФ.

Использование лесов может быть следующих видов:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- 4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 6.1) осуществление рыболовства, за исключением любительского рыболовства;
- 7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- 10.1) создание лесных питомников и их эксплуатация;
- 11) осуществление геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых;
- 12) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, создание и расширение морских и речных портов, строительство, реконструкция и эксплуатация гидротехнических сооружений;
- 13) строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;
- 14) создание и эксплуатация объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры;
- 15) осуществление религиозной деятельности;
- 16) иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 Лесного кодекса.

Леса могут использоваться для одной или нескольких целей, предусмотренных частью 1 статьи 5 ЛК РФ, если иное не установлено настоящим Кодексом, иными федеральными законами.

Использование лесов, представляющее собой предпринимательскую деятельность, осуществляется на землях лесного фонда лицами, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

[2,3,5,7,8,9,10,12,16,22,25,35,37,44]

Вопросы для самоконтроля

1. Виды использования лесов.
2. Ограничение, приостановление права по использованию лесов.
3. Основания прекращения права по использованию лесов.

Тема 5.2. Права пользования лесными участками

Студент должен

иметь представление:

- о правах на использование лесных участков гражданами и юридическими лицами;
- о нормативных правовых актах, регулирующих использование лесных участков;
- о порядке проведения лесного аукциона;

знать:

- содержание договора аренды лесного участка и договора купли-продажи лесных насаждений;
- порядок заключения договоров.

Содержание правоотношений по использованию лесов. Аренда лесного участка, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), купля-продажа лесных насаждений. Аукцион по продаже права на заключение договора аренды лесного участка (договора купли-продажи лесных насаждений). Заключение гражданско-правовых договоров по использованию лесов.

Конспект

Право постоянного (бессрочного) пользования лесным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, право безвозмездного пользования таким лесным участком, а также право аренды такого лесного участка возникает и прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским **законодательством**, Земельным **кодексом** Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом, иными федеральными законами.

Установление и прекращение сервитута в отношении лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляются по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским **законодательством**, Земельным **кодексом** Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Установление и прекращение публичного сервитута в отношении лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляются по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Земельным **кодексом** Российской Федерации. Порядок и особенности использования лесов в случае установления публичного сервитута в отношении лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определяются в соответствии с Лесным кодексом.

[2,3,5,7,8,9,10,17,35,37,40,44]

Вопросы для самоконтроля

1. Права на использование лесов гражданами и юридическими лицами.
2. Нормативно-правовые акты, регулирующие использование лесов.
3. Содержание договора аренды лесного участка.
4. Содержание договора купли-продажи лесных насаждений.
5. Порядок организации и проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка и договора купли-продажи лесных насаждений.
6. Частный и публичный сервитут.

Тема 5.3. Порядок осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов

Студент должен
иметь представление:

- о законах и других нормативно-правовых актах, регулирующих порядок осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов;

знать:

- порядок осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Полномочия органов государственной власти РФ и субъектов РФ в осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов. Порядок размещения государственного заказа на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов. Законодательство в этой сфере. Ответственность лиц, использующих леса, за осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Конспект

Согласно Конституции РФ вопросы ведения, пользования, распоряжения природными (в том числе лесными) ресурсами, природопользование и лесное законодательство относятся к предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ.

В рамках данных предметов ведения органы государственной власти РФ и субъектов РФ обладают определенным объемом нормотворческих, контрольно-надзорных, правоприменительных и иных полномочий.

Лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения, нормативные правовые акты основываются на таких принципах, как обеспечение охраны лесов (от пожаров, загрязнения, в том числе радиоактивными веществами, и иного негативного воздействия) и защиты лесов от вредных организмов, а также воспроизводство лесов, улучшение их качества и повышение продуктивности.

В зависимости от экономического и экологического значения лесов, а также социально-экономического развития территорий и природной пожарной опасности лесов выделяются зоны охраны лесов от пожаров различными способами (с использованием наземных, авиационных или космических средств) (лесопожарное зонирование).

Лесопожарное зонирование устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Охрана лесов от пожаров включает в себя выполнение мер пожарной безопасности в лесах и тушение пожаров в лесах.

Тушение лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, Федеральным законом от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и Федеральным законом от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности".

Охрана лесов от пожаров осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, иными федеральными законами.

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны лесов от пожаров является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного пользования лесным участком, прекращения сервитута или публичного сервитута.

Отчет об охране лесов от пожаров представляется гражданами, юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса, непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в

форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Отчет о защите лесов представляется гражданами, юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [статьями 81 - 84](#) Лесного кодекса, непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

В отчете о защите лесов содержится информация о мероприятиях по защите лесов от вредных организмов, включая информацию о площадях, на которых проведены санитарно-оздоровительные мероприятия, и другая информация.

Воспроизводство лесов осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [статьями 81 - 84](#) Лесного кодекса, и лицами, на которых возложена обязанность по лесовосстановлению.

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента, проекта освоения лесов, проекта лесовосстановления или проекта лесоразведения в части воспроизводства лесов или лесоразведения является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесными участками или права безвозмездного пользования лесными участками, прекращения сервитута, публичного сервитута.

[2,3,5,7,8,9,10,18,19,24,29,32]

Вопросы для самоконтроля

1. Полномочия органов государственной власти РФ в осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.
2. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в осуществлении указанных выше полномочий.
3. Порядок размещения государственного заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор)

1. Федеральный государственный лесной контроль (надзор) (далее - государственный надзор) осуществляется федеральными [органами](#) исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора. Осуществление государственного надзора может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные федеральному органу

исполнительной власти, в пределах полномочий указанного федерального органа исполнительной власти, на государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов.

2. Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

3. Организация и осуществление государственного надзора регулируются Федеральным [законом](#) от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

4. [Положение](#) о государственном надзоре утверждается Правительством Российской Федерации.

5. Должностные лица органов государственного надзора, государственных учреждений, указанных в [части 1](#) настоящей статьи, наряду с правами, предусмотренными Федеральным [законом](#) от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий имеют право:

1) в целях пресечения нарушения обязательных требований приостанавливать рубки лесных насаждений, осуществляемые лицами, не имеющими предусмотренных настоящим Кодексом документов;

2) осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание.

6. Должностные лица органов государственного надзора, государственных учреждений, указанных в [части 1](#) настоящей статьи, наряду с принимаемыми в процессе проведения контрольных (надзорных) мероприятий и по их результатам решениями, установленными Федеральным [законом](#) от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в пределах установленной компетенции имеют право:

1) задерживать в лесах граждан, нарушивших обязательные требования, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;

2) изымать у граждан, нарушивших обязательные требования, орудия совершения правонарушений, транспортные средства и соответствующие документы.

7. В порядке, установленном законодательством Российской Федерации, должностные лица органов государственного надзора, государственных учреждений, указанных в [части 1](#) статьи 96 ЛК РФ, имеют право ограничивать и предотвращать доступ граждан, въезд транспортных средств на лесные участки в период действия ограничения или запрета на пребывание в лесах.

8. В случае, если по результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия выявлен факт размещения объекта капитального строительства в границах земель лесного фонда или в границах земель иных категорий, на которых располагаются леса, на которых не допускается размещение такого объекта капитального строительства в соответствии с разрешенным использованием лесов и установленными ограничениями прав на землю, должностное лицо, которое осуществляет государственный надзор, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания контрольного (надзорного) мероприятия направляет в орган местного самоуправления поселения, муниципального округа, городского округа по месту нахождения земельного участка, на котором размещен такой объект капитального строительства, или в случае нахождения указанного земельного участка на межселенной территории в орган местного самоуправления муниципального района уведомление о

выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт. [Форма](#) уведомления о выявлении самовольной постройки, [перечень](#) документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, устанавливаются в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Обеспечение должностных лиц органов государственного надзора

1. Должностные лица, осуществляющие государственный надзор, имеют право на ношение, хранение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия в порядке, установленном Федеральным [законом](#) от 14 апреля 1999 года N 77-ФЗ "О ведомственной охране".
2. Государственные органы, осуществляющие государственный надзор, и указанные в [части 1 статьи 96](#) Лесного кодекса государственные учреждения приобретают служебное и гражданское оружие, ведут учет, хранят и осуществляют их выдачу в порядке, установленном для юридических лиц с особыми уставными задачами Федеральным [законом](#) от 13 декабря 1996 года N 150-ФЗ "Об оружии".
3. [Правила](#) хранения, ношения и применения специальных средств должностными лицами, осуществляющими государственный надзор, определяются Правительством Российской Федерации.
4. [Перечень](#) и [предельная численность](#) должностных лиц, осуществляющих государственный надзор, которым разрешено хранение, ношение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия, устанавливаются Правительством Российской Федерации.
5. [Перечень](#) типов, моделей и количество служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия, [правила](#) их применения должностными лицами, осуществляющими государственный надзор, устанавливаются Правительством Российской Федерации.
6. Должностным лицам, осуществляющим государственный надзор, выдаются служебные удостоверения и форма установленного образца.

Федеральный государственный надзор в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними

1. Федеральный государственный надзор в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними (далее - государственный надзор в сфере оборота древесины) осуществляется федеральными [органами](#) исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации. Осуществление государственного надзора в сфере оборота древесины может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные соответствующим федеральным органам исполнительной власти, в пределах полномочий указанных федеральных органов исполнительной власти.
2. Предметом государственного надзора в сфере оборота древесины являются:
 - 1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями [требований](#), установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере транспортировки, хранения древесины и ее прослеживаемости, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними;
 - 2) соблюдение гражданами [требований](#), установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере транспортировки древесины.

3. Организация и осуществление государственного надзора в сфере оборота древесины регулируются Федеральным [законом](#) от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.
4. [Положение](#) о государственном надзоре в сфере оборота древесины утверждается Правительством Российской Федерации.
5. При организации и проведении в рамках государственного надзора в сфере оборота древесины контрольных (надзорных) мероприятий в форме внеплановых выездных проверок предварительное уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя о начале проведения такой проверки не требуется.
6. Должностные лица органов государственного надзора в сфере оборота древесины, государственных учреждений, указанных в [части 1](#) статьи 96.2, пользуются правами, предусмотренными Федеральным [законом](#) от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", а также в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право осуществлять досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание.

Муниципальный лесной контроль

1. Муниципальный лесной контроль осуществляется органами местного самоуправления в рамках полномочий в соответствии со [статьей 84](#) Лесного кодекса. Муниципальный лесной контроль может осуществляться муниципальными учреждениями, подведомственными органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов.
2. Предметом муниципального лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, требований, установленных в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений.
3. Организация и осуществление муниципального лесного контроля регулируются Федеральным [законом](#) от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".
4. Положение о муниципальном лесном контроле утверждается представительным органом муниципального образования.

Реестр недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений

1. Ведение [реестра](#) недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений (далее также - реестр) осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.
2. В реестр включается информация об арендаторах и покупателях, с которыми были расторгнуты договоры в соответствии с [частью 2 статьи 24](#), [частью 8 статьи 51](#), [частью 5 статьи 60.1](#), [частью 5 статьи 60.12](#) и частью 4 Лесного кодекса или со [статьей 619](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, а также сведения о нарушении указанными лицами лесного законодательства, информация о лицах, которые уклонились от заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо заключения договора купли-продажи лесных насаждений.
3. В реестр включается следующая информация:

- 1) наименование, место нахождения - для юридического лица, фамилия, имя, отчество - для индивидуального предпринимателя;
 - 2) идентификационный номер налогоплательщика;
 - 2.1) дата проведения торгов либо дата признания торгов несостоявшимися;
 - 3) информация о договорах аренды лесных участков и договорах купли-продажи лесных насаждений;
 - 4) основания и даты расторжения договоров аренды лесных участков и договоров купли-продажи лесных насаждений;
 - 5) дата внесения указанной информации в реестр.
4. В случае расторжения договоров аренды лесных участков и договоров купли-продажи лесных насаждений арендодатель или продавец в течение трех рабочих дней с даты расторжения этих договоров направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений, информацию, предусмотренную [частью 3](#) статьи 98.1 ЛК РФ.
- 4.1. В случае уклонения от заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо заключения договора купли-продажи лесных насаждений орган государственной власти, орган местного самоуправления, действующие в пределах полномочий, определенных в соответствии со [статьями 81 - 84](#) Лесного кодекса, в течение трех рабочих дней с даты истечения срока, указанного в [части 11 статьи 79](#), [части 14 статьи 80.2](#) Лесного кодекса, направляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра, информацию, предусмотренную частью 3 статьи 98.1 ЛК РФ.
(часть 4.1 введена Федеральным [законом](#) от 29.12.2017 N 471-ФЗ)
5. В течение десяти рабочих дней с даты поступления информации, указанной в [части 3](#) статьи 98.1 ЛК РФ, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений, этот орган включает информацию о недобросовестных арендаторах, покупателях либо лицах, уклонившихся от заключения соответствующих договоров, в реестр или направляет мотивированный отказ во включении такой информации в реестр
6. Информация, содержащаяся в реестре, размещается на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на ведение реестра, и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.
7. Включение сведений об арендаторе лесного участка, покупателе лесных насаждений либо лице, уклонившемся от заключения соответствующего договора, в реестр может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

9. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра, исключает из него информацию, указанную в [части 3](#) статьи 98.1 ЛК РФ, по истечении двух лет с даты ее включения в реестр или по решению суда.

Лесная охрана

1. Под лесной охраной понимается деятельность, направленная на определение состояния лесов и влияния на них природных и антропогенных факторов, а также на предотвращение, выявление и пресечение нарушений гражданами, пребывающими в лесах, требований, установленных в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (далее - требования лесного законодательства). Лесная охрана осуществляется посредством систематического патрулирования лесов в соответствии с [нормативами](#) и в [порядке](#), установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

2. Лесная охрана осуществляется указанными в [части 1 статьи 96](#) Лесного Кодекса федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, указанными в [части 1 статьи 98](#) Лесного Кодекса (далее - уполномоченные органы). Лесная охрана может осуществляться государственными учреждениями, указанными в [части 2 статьи 19](#), [части 1 статьи 96](#) Лесного Кодекса, и муниципальными учреждениями, указанными в [части 1 статьи 98](#) Лесного Кодекса.

2.1. Перечень должностных лиц, осуществляющих лесную охрану, утверждается федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления или подведомственными им государственными или муниципальными учреждениями в пределах их полномочий, предусмотренных статьями 81 Лесного Кодекса.

3. Должностные лица уполномоченных органов и государственных учреждений, указанных в [части 2](#) статьи 98.2 ЛК РФ, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе:

- 1) осуществлять систематическое патрулирование лесов;
- 2) определять состояние лесов и влияние на них природных и антропогенных факторов;
- 3) предотвращать, выявлять и пресекать нарушения требований лесного законодательства гражданами;
- 4) осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, связанным с нарушениями требований лесного законодательства, выявленными в ходе осуществления систематического патрулирования лесов;
- 5) направлять в соответствующие государственные органы материалы о нарушениях требований лесного законодательства, выявленных в ходе осуществления систематического патрулирования лесов, содержащих признаки административных правонарушений и (или) преступлений;
- 6) предъявлять иски в суд или арбитражный суд по фактам нарушений требований лесного законодательства, выявленных в ходе осуществления систематического патрулирования лесов.

4. Должностные лица уполномоченных органов и государственных учреждений, указанных в [части 2](#) статьи 98.2 ЛК РФ, также имеют право:

- 1) ограничивать или запрещать доступ граждан, въезд транспортных средств в леса в период действия ограничения или запрета на пребывание в лесах;
- 2) в целях пресечения нарушения обязательных требований приостанавливать рубки лесных насаждений, осуществляемые гражданами, не имеющими предусмотренных настоящим Кодексом документов;
- 3) задерживать в лесах граждан, нарушивших обязательные требования, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;
- 4) изымать у граждан, нарушающих обязательные требования, орудия совершения правонарушений, транспортные средства и соответствующие документы;
- 5) предотвращать, выявлять и пресекать нарушения гражданами, пребывающими в лесах, требований лесного законодательства, проверять у граждан, пребывающих в лесах, документы, подтверждающие право осуществлять использование лесов, за исключением случаев, предусмотренных [частью 1 статьи 11](#) Лесного Кодекса, требовать от граждан, пребывающих в лесах, прекращения совершения нарушения требований лесного законодательства.

5. В случае, если должностными лицами уполномоченных органов и государственных учреждений, указанных в [части 2](#) статьи 98.2 ЛК РФ, в пределах установленной компетенции выявлен факт размещения объекта капитального строительства в границах земель лесного фонда или в границах земель иных категорий, на которых располагаются леса, на которых не допускается размещение такого объекта капитального строительства в соответствии с разрешенным использованием лесов и установленными ограничениями прав на землю, должностное лицо, осуществляющее лесную охрану, в срок не позднее трех рабочих дней с момента выявления факта размещения объекта капитального строительства

направляет в орган местного самоуправления поселения, городского округа, муниципального округа по месту нахождения земельного участка, на котором размещен такой объект капитального строительства, или в случае нахождения указанного земельного участка на межселенной территории в орган местного самоуправления муниципального района уведомление о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт. [Форма](#) уведомления о выявлении самовольной постройки, [перечень](#) документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, устанавливаются в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Обеспечение должностных лиц лесной охраны

1. Должностные лица уполномоченных органов и подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, указанных в [частях 2 и 3 статьи 98.2](#) Лесного Кодекса (далее - должностные лица, осуществляющие лесную охрану), имеют право на ношение, хранение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия в порядке, установленном Федеральным [законом](#) от 14 апреля 1999 года N 77-ФЗ "О ведомственной охране".
2. Уполномоченные органы и подведомственные им государственные и муниципальные учреждения, указанные в [частях 2 и 3 статьи 98.2](#) Лесного Кодекса, приобретают служебное и гражданское оружие, ведут учет, хранят и осуществляют их выдачу в порядке, установленном для юридических лиц с особыми уставными задачами Федеральным [законом](#) от 13 декабря 1996 года N 150-ФЗ "Об оружии".
3. [Правила](#) хранения, ношения и применения специальных средств должностными лицами, осуществляющими лесную охрану, определяются Правительством Российской Федерации.
4. [Перечень](#) и [предельная численность](#) должностных лиц, осуществляющих лесную охрану, которым разрешено хранение, ношение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия, устанавливаются Правительством Российской Федерации.
5. [Перечень](#) типов, моделей и количество служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия, [правила](#) их применения должностными лицами, осуществляющими лесную охрану, устанавливаются Правительством Российской Федерации.
6. Должностным лицам, осуществляющим лесную охрану, выдаются служебные удостоверения и форма установленного образца.

Раздел 6. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Тема 6.1. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Студент должен
иметь представление:

- о понятии и видах юридической ответственности;
- о судебной и исполнительной системе в РФ;

знать:

- виды ответственности за нарушение лесного законодательства;
- порядок привлечения к уголовной, административной и гражданско-правовой ответственности лесонарушителей.

Понятие и виды юридической ответственности. Преступления и правонарушения в сфере лесных отношений, их признаки. Гражданско-правовая ответственность за нарушение

лесного законодательства. Административная ответственность за нарушение лесного законодательства. Виды административных нарушений. Уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства. Виды и состав преступлений в сфере лесных отношений. Судебная система в РФ. Исполнительное производство.

Конспект

Законодательством закреплены четыре основные формы ответственности:

- уголовная;
- административная;
- за причинение вреда;
- дисциплинарная.

Уголовная ответственность предусматривается в уголовном законодательстве, административная – в законодательстве об административных правонарушениях, ответственность за причинение вреда в гражданском законодательстве и законодательстве об охране окружающей среды, дисциплинарная – в трудовом законодательстве и законодательстве о государственной службе.

Лица, нарушающие лесное законодательство, несут уголовную или административную ответственность.

Уголовная ответственность применяется только к физическим лицам, совершившим преступление, предусмотренные УК РФ. Уголовной ответственности подлежит вменяемое физическое лицо, достигшее определенного возраста. К лицу, признанному виновным в совершении преступления, могут быть применены следующие виды наказаний: лишение свободы, штраф, лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

Предметом лесного законодательства является лесные отношения.

В УК РФ включены две статьи, в которых предусматривается уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства (незаконная рубка лесных насаждений – статья 260, уничтожение или повреждение лесных насаждений – статья 261). Незаконная рубка лесных насаждений, уничтожение или повреждение лесных насаждений признаются экологическими преступлениями. В целях борьбы с незаконными рубками предусмотрена уголовная ответственность за незаконные рубки и повреждение лесных насаждений в эксплуатационных и резервных лесах, если эти деяния совершены в значительном размере.

К преступлениям, влекущим уголовную ответственность относятся: нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст.246), загрязнение вод (ст.250), незаконная добыча водных животных и растений (ст.256), незаконная охота (ст.258).

Административная ответственность устанавливается КоАП РФ и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов РФ об административных правонарушениях.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое соответствующими законодательными актами установлена административная ответственность. За совершение административных правонарушений установлены КоАП РФ виды наказаний, в частности, к ним относятся: административный штраф, предупреждение, конфискация орудий совершения или предмета административного правонарушения.

Дела о совершенных административных правонарушениях рассматривают органы, уполномоченные в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Незаконно заготовленные древесина и иные лесные ресурсы подлежат конфискации в соответствии с уголовным **законодательством** или **иным** законодательством Российской Федерации. Учет, хранение, реализация, утилизация и уничтожение незаконно заготовленных древесины и иных лесных ресурсов осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Возмещение вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам

вследствие нарушения лесного законодательства, осуществляется добровольно или в судебном порядке.

Размер возмещения имущественного вреда, причиненного лесным участкам и имущественным правам, возникающим при использовании лесов, определяется на основе оценки лесов, осуществляемой в соответствии со [статьей 95](#) Лесного кодекса.

Размер возмещения вреда, причиненного лесам как экологической системе, определяется исходя из присущих лесам природных свойств (уникальности, способности к возобновлению, местоположения и других свойств) в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

Особенности возмещения вреда, включая таксы и [методики](#) определения размера возмещения такого вреда, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда рассматривается в КоАП РФ и УК РФ как обстоятельства, смягчающие административную или уголовную ответственности.

Споры, возникающие в лесной сфере, рассматриваются федеральными судами (судами общей юрисдикции и арбитражными судами). Суды общей юрисдикции рассматривают дела по спорам, одной из сторон которых выступают граждане. Суды общей юрисдикции могут рассматривать:

- исковые дела;
- дела, возникающие из публичных правоотношений;
- дела особого производства.

Арбитражные суды осуществляют правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Арбитражные суды разрешают споры только с участием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Рассмотрение арбитражными судами споров с участием иных лиц допускается лишь в случаях, прямо предусмотренных федеральными законами.

Третейские суды не могут решать споры, вытекающие из лесных отношений. Третейское разбирательство осуществляется по общим правилам, если споры вытекают из гражданско-правовых отношений, возникающих в лесной сфере.

[1,2,3,7,8,9,10,12,13,14,20,26,27,28,40,41,44]

Вопросы для самоконтроля

1. Виды юридической ответственности.
2. Виды ответственности за нарушение лесного законодательства.
3. Порядок привлечения к ответственности за нарушение лесного законодательства.
4. Виды и состав в сфере лесных отношений.

Интернет-ресурсы

1. Официальный сайт: Министерства природных ресурсов и экологии РФ
Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru/>
2. Официальный сайт: Министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области
Режим доступа: <https://dlh.nso.ru/>
3. Официальный сайт: Федерального агентства лесного хозяйства
Режим доступа: <http://rosleshoz.gov.ru/>
4. Официальный сайт: ЦБ РФ.- Режим доступа: <http://www.cbr.ru/>
5. Официальный сайт: Министерства финансов РФ.- Режим доступа: <http://www.minfin.ru/ru/>
6. Официальный сайт: Министерства экономического развития и торговли РФ. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru/minec/main>
7. Словарь [электронный ресурс]: –Режим доступа: <https://gufo.me/dict/law>
8. Книги доступа на образовательной платформе «Юрайт» <https://biblio-online.ru/> а также в мобильном приложении «Юрайт. Библиотека»

Литература по преподаваемым дисциплинам

1. Быковский, В. К. Правовые и организационные основы государственного управления лесами: учебник и практикум для среднего профессионального образования / В. К. Быковский, Н. Г. Жаворонкова ; ответственный редактор Н. Г. Жаворонкова. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 258 с.
2. Жаворонкова Н. Г., Выпханова Г. В. Правовые проблемы и направления совершенствования государственного управления в области лесных отношении //Lex Russica. – 2018. – №. 2 (135).
3. Колесник В. Г., Синятулина Л. Х. Система государственного управления лесным комплексом: текущая ситуация и основные проблемы //Вопросы государственного и муниципального управления. – 2017. – №. 1.
4. Петров А.П. Государственное управление лесами. Пушкино. ВИПКЛХ, 2009
5. Ловцова Н.В. Правовое регулирование использования лесов. Учебное пособие. Пушкино. ВИПКЛХ, 2009
6. Ловцова Н.В. Государственный лесной контроль и надзор. Пушкино. ВИПКЛХ, 2010
7. Щетинский Е.А. Государственное управление в области охраны лесов от пожаров. Пушкино. ВИПКЛХ, 2009
8. Участие общественности в управлении лесами (правовые, экологические, социальные основы). М.: IUCN, ГОУ ВИПКЛХ, 2005
9. Устойчивое лесопользование в современных условиях. М.: ВИПКЛХ, 2007
10. Бизнес-планирование ведения лесохозяйственной деятельности в условиях аренды лесных участков: права и обязанности сторон. М.: ВИПКЛХ, 2008

Нормативные правовые акты

Федеральные законы

1. Конституция Российской Федерации. М.: Юрид. лит. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020) Лесной кодекс Российской Федерации. (ред.от 29.12.2022)
2. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 25.02.2022 № 51-ФЗ и Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 01.01.2022 № 14-ФЗ
3. Земельный кодекс РФ от 25.10. 2001 № 136-ФЗ
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 25.07.2022 № 195-ФЗ
5. Уголовный кодекс РФ от 25.07.2022 № 63-ФЗ

6. Трудовой кодекс Российской Федерации. М.: Юрид. Литер. от 25.07.2022 № 197-ФЗ

Постановления Правительства РФ

1. Постановление Правительства РФ от 06.12.2021 №2214 «Об утверждении формы электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки
2. Постановление Правительства РФ N 1730 (в ред. от 18.12.2020№2164)"Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства"
3. О форме договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (до 2027г.)
4. О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности № 310 (в ред. от 29.11.2021)

Ведомственные документы

1. Приказ Минприроды России от 29.04.2021 №303 «Об утверждении лесной декларации в электронной форме»
2. Приказ Рослесхоза от 31.01.2022 г. №29 «Порядок оформления проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральным агентством лесного хозяйства»

Дополнительные источники

1. Сборник нормативных правовых актов в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. М.: ВНИИЛМ.